

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate al comunei Soars.
Colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere

I. Prezentarea situației actuale

1.1 Descrierea serviciilor de salubritate

Serviciul public de salubritate este parte componentă a serviciilor publice de gospodărire comunală. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza comunei **Soars**.

Gestiunea serviciilor publice de salubritate poate fi realizată în două modalități – **gestiune directă și gestiune delegată** – alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a consiliului local.

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de salubritate, intră în atribuțiile administrației publice locale.

Obiectivul principal îl constituie protecția sănătății oamenilor și a mediului împotriva efectelor dăunătoare generate de colectarea, transportul, tratarea, reciclarea și/sau depozitarea deșeurilor urbane.

Obiectivele specifice serviciului de salubritate din cadrul comunei **Soars** în domeniul gestiunii deșeurilor sunt :

- a) protecția sănătății populației prin urmărirea calității serviciului prestat de operatori;
- b) protecția mediului înconjurător;
- c) responsabilitatea față de cetățenii comunei, privind adoptarea unor tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- d) menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a localităților;
- e) conservarea resurselor naturale prin intermediul politicilor de reducere a deșeurilor și de reciclare a acestora.

1.2 Propunerea de organizare a serviciilor publice de salubritate în comuna Soars

În vederea administrării și exploatării sistemelor publice ale serviciilor de salubritate din comuna **Soars**, se propune **gestiunea delegată**, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul Local al comunei **Soars** păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de

administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare .

Conform noilor reglementări legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor publice de salubritate se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C., prin licitație publică, în condițiile Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, modificată și completată de OUG nr. 92/2007; Legea nr. 51/2006 pentru servicii comunitare de unități publice, modificată și completată de OUG nr. 13/2008, Ordin nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localităților precum și a normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Legea 100 din 19 mai 2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Activitățile specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu prin care se stabilesc nivelurile de calitate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile operator - utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate de către colectivul de coordonare și supervizare și aprobate de către Consiliul local.

1.3 Obiectul delegării serviciului cuprinde următoarele activități

1. Colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor solide, cu excepția celor toxice, periculoase sau cu regim special;

(a) Precolectarea se face de către persoanele fizice și cele juridice și reprezintă activitatea utilizatorului de strângere și depozitare temporară - de scurtă durată - a deșeurilor comunale sau a deșeurilor solide asimilabile cu deșeurile comunale în containere corespunzătoare desfășurării activității.

Precolectarea va fi efectuată selectiv, prin depozitarea, în containere adecvate, a deșeurilor de hârtie, metal- plastic și sticlă, separat de deșeurile reziduale/biodegradabile. (ok)

(b) Colectarea este activitatea prestată de către operator, constând efectiv în încărcarea deșeurilor municipale din punctele de precolectare. În desfășurarea acestei activități, operatorul trebuie să respecte prevederile Ordinului Ministerului Sănătății nr. 536/1997, cu modificările ulterioare.

Activitatea de colectare a deșeurilor comunale se va desfășura conform programelor prestabilite, în concordanță cu nevoile populației și ale agenților economici, operatorul urmând să își dimensioneze baza materială și structura de personal în funcție de cerințele menționate anterior, astfel încât să asigure calitatea serviciilor la un nivel superior celui existent, în acest sens urmărind să fie monitorizat în permanență de către serviciile publice de gospodărie a deșeurilor comunale.

(c) Transportul deșeurilor comunale se face de către operator la locurile special amenajate în vederea depozitării de deșeuri, urmând ca precolectarea selectivă a deșeurilor comunale, deșeurile reciclabile să fie valorificate în condițiile legii.

Descărcarea deșeurilor se va face numai la locurile special amenajate în vederea depozitării de deșeuri. Sursa deșeurilor este înregistrată în documentele de transport .

Operatorul are obligația spălării mijloacelor de transport și dezinfectarea acestora.

II. Motive de ordin economico – financiar, sociale si de mediu care justifică acordarea delegării

2.1 Motive de ordin economico – financiar

Prin delegarea serviciilor publice de salubritate se urmărește realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea se urmărește ca structura și nivelul tarifelor practicate să reflecte costul efectiv al prestației.

Actualizarea tarifelor se va realiza în funcție de nivelul mediu al inflației, iar modificarea tarifelor se va realiza în situații de schimbare semnificativă a echilibrului contractual și va fi aprobată – în prealabil - de către Consiliul Local al comunei Soars.

Propunerea privind delegarea gestiunii este motivată și de următorii factori care ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local:

- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea serviciilor de salubritate;
- obligativitatea realizării colectării selective și implicit necesitatea dotării cu recipiente specifice colectării selective care vor fi distribuite utilizatorilor prin vânzare;
- amenajarea depozitelor ecologice pentru depozitarea reziduurilor solide;
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea serviciilor delegate și pregătirea acestuia.

2.2 Motive de ordin social și de mediu

Primăria comunei **Soars** monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către Consiliul Local.

În vederea protecției utilizatorilor privind creșterile nejustificate ale tarifelor Primăria comunei **Soars** obligă operatorul de a păstra, tarifele cuprinse în oferta financiară depusă. Ajustarea prețului contractului se va putea face la începutul fiecărui an contractual, cu parametrul de ajustare "*indicele prețurilor de consum*" comunicat de Institutul Național de Statistică, cu avizul – cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Comunei Soars.

Operatorul are obligația efectuării serviciilor de salubritate la un nivel superior calitativ și cantitativ, fără a fi afectați factorii de mediu .

III. Investiții necesare pentru efectuarea activităților de salubritate

3.1 Investiții minime pentru efectuarea activităților de salubritate

Comuna Soars are un număr de aproximativ 1800 locuitori permanenți. Pe baza datelor obținute din colectările anterioare estimăm o cantitate medie de 30 tone/lună.

Pentru efectuarea în condiții optime a serviciilor de salubritate care fac obiectul delegării, estimăm că ar fi nevoie de următoarele dotări minime:

- 1 autogunoiere folosită pentru colectarea și transportul deșeurilor comunale selectate (capacitatea unei autogunoiere este de până la 24 mc/cursă)
- aproximativ 1600 euro-pubele de 120 de l, de culori diferite :negru și albastru, inscripționate cu denumirea fracției umede sau uscate a deșeurilor selectate pentru beneficiarii serviciilor de salubritate. Locuitorii comunei Soars nu dețin euro-pubele în proprietate, astfel încât estimăm că va exista o cerere pentru un set de pubele , din partea fiecărei gospodării menționată în anexa nr. 1 și fiecărei persoane juridice menționate în

anexa nr.2 la Caietul de sarcini. Acestea vor intra in proprietatea beneficiarilor serviciilor prin vânzare la prețului modic de 1(un) leu/buc.

- aproximativ ?????????????? containere de 1.1 mc, de culori diferite, diferite: negru, verde, albastru, galben (inscripționate cu denumirea deșeurilor selectate) pentru ??????????????????????, zona de >????????????? ce vor fi preluate prin contract de comodat.

IV. Nivelul minim al redevenței

Nivelul minim al redevenței pe care îl stabilim să fie plătit de către operatorul care va câștiga licitația este de 4000 lei/ trimestru, rezultând o **redevență anuală de 16000 lei**. (aici sugerez necesitatea unui calcul economic – parte a expunerii de motive – care sa sustina redeventa stabilita).

Redevența va fi plătită de către operator trimestrial și va constitui un element de venit la bugetul local.

Neplata redevenței sau plata cu întârziere va duce la calculul unei penalități de 0,1 % pe zi din suma datorata.

Actualizarea nivelului anual al redevenței se face pe baza indicelui mediu al indicatorului ratei inflației prevăzută în Buletinul Statistic de Prețuri.

Modificarea nivelului minim al redevenței se poate realiza în cazul modificării nivelului tarifelor, conform prevederilor legale cu același procent de majorare aplicat modificării tarifelor.

V. Modalitatea de acordare a delegării serviciului

Delegarea serviciilor de salubritate se face prin licitație publică deschisă conform prevederilor Legii nr. 51/ 2006 privind serviciile comunitare de utilitate publică, modificata și completata de OUG nr. 13/2008 și a Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Legea 100 din 19 mai 2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii aprobate prin HG 867/16.11.2016.

VI. Durata estimată a delegării

Delegarea serviciilor publice de salubritate se va face pe o perioada de ?????????????? începând cu data semnării contractului de delegare cu posibilitatea de prelungire pentru încă ??????????????.

VII. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de delegare

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este de aproximativ **1 luna** de la data finalizării licitației privind delegarea serviciilor publice comunitare de salubritate a comunei-**Soars** .

VIII. Riscuri

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de amplasament			
Structură existentă (modernizări)	Structurile existente sunt inadecvate pentru a adapta	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Concedentul transferă riscul Concesionarului, care se poate baza pe rapoarte de expertiză tehnică în faza de proiect

	dezvoltarea		
Aprobări	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Întârzieri în începerea proiectului sau în finalizarea lui și creșterea costurilor aferente realizării proiectului	Înainte de începerea proiectului, Concedentul realizează o investigație în detaliu a aprobărilor necesare
Finanțator și finanțare			
Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	Veniturile Concesionarului trebuie să permită acoperirea diferențelor nefavorabile, până la un quantum stabilit între părți prin contract. Peste acest quantum, diferența va fi suportată de Concedent, din surse legal constituite cu această destinație
Operare			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor.
Întreținere și reparare	Calitatea serviciilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de (întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea viitorului Concesionar de a îndeplini cu succes contractul
Piață			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale își neașteptate în condițiile economice	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	În faza de ofertare, viitorul Concesionar poate propune condiții contractuale care să-i asigure condiții de acoperire a riscului.

	generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate		
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în (domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Concesionar	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață. Concedentul trebuie să se abțină de la măsuri care afectează piața
Risc legal si de politică a Concedentului			
Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Concesionarul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă își/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra Concedentului să fie minimizat
Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate diminua riscurile prin excluderea schimbărilor ca cele legate de taxe sau cele pentru care Concesionarul este compensat pe baza unei ajustări cu indicele Prețurilor de Consum și numai în baza unei "sume semnificative" pre-agreate

	costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului		
Retragerea sprijinului complementar	Concedentul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ	Consecințe asupra veniturilor	Concesionarul va încerca să se redreseze financiar proiectul după schimbările ce afectează în mod discriminatoriu proiectul, în special în cazul proiectelor în care utilizatorul terț este cel care plătește
Activele concesionarului			
Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Concesionarul poate lua măsurile necesare pentru evitarea unei astfel de situații
Forță majoră			
Forță majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Profitabilitatea proiectului			
Prestarea activității serviciului de salubritate se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea Concesionarului	Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabilă a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea proiecțiilor financiare

Gradul minim de preluare a riscurilor este dat de :

1. Riscul de mediu – 50%
2. Riscul schimbărilor demografice – 50%
3. Riscul inflației – 50%
4. Riscul schimbării politicii autorității contractante în gestionarea deșeurilor – 50%

Nota:

Ofertantul trebuie sa prezinte cel puțin gradul minim de preluare a riscului, așa cum este mai sus prezentat. In situația in care nu se ofertează cel puțin gradul minim de preluare a riscurilor oferta va fi declarata neconforma.